

关于 2023 年海南省政府预算公开 部分事项的说明

根据财政部政府预算公开要求，现将财政转移支付安排、举借政府债务、主要支出政策等事项说明如下：

一、财政转移支付安排

2023 年省对市县转移支付一般公共预算资金预算数为 8112194.09 万元，比 2022 年年初预算数增加 597706.13 万元，增长 7.9%，具体情况如下：

（一）一般性转移支付

2023 一般性转移支付预算数为 7536736.59 万元，比 2022 年同口径预算数增加 657491.13 万元，增长 9.6%。其中：

1. 均衡性转移支付补助预算数为 1791450 万元，比 2022 年预算数增加 206397 万元，增长 13%。主要是根据 2022 年省对市县均衡性转移支付实际完成数进行编列，同时按照省政府印发的《省对市县财政体制改革方案的通知》（琼府〔2022〕46 号），2023 年将革命老区转移支付、民族地区转移支付、边境地区转移支付等整合到并入均衡性转移支付，并保障有关新增政策的支出。

2. 县级基本财力保障机制奖补资金支出预算数为 217609 万元，比 2022 年预算数减少 10724 万元，下降 5%。主要是根据财政体制改革精神，从 2023 年起取消省级配套

资金。

3. 重点生态功能区转移支付预算数为 441800 万元，比 2022 年预算数增加 16800 万元，增长 4%。主要是落实深化生态保护补偿制度改革要求，增强重点生态功能区财力保障。

4. 资源枯竭型城市转移支付补助支出预算数为 6030 万元，比 2022 年预算数减少 570 万元，下降 9%。主要是实行退坡补助制度，补助资金逐年下降。

5. 衔接推进乡村振兴补助资金预算数为 324270 万元，比 2022 年预算数增加 9816 万元，增长 3%。主要是加大了对巩固拓展脱贫攻坚成果与衔接全面推进乡村振兴工作的支持力度。

6. 产粮大县奖励资金预算数为 11279 万元，比 2022 年预算数减少 1016 万元，下降 8%。2023 年中央提前下达我省资金规模比 2022 年减少。

7. 生猪（牛羊）调出大县预算数为 597 万元，与 2022 年预算数基本持平。

8. 体制结算补助预算数为 1424497.27 万元，比 2022 年预算数增加 614840.71 万元，增长 76%。主要是增加非定额结算项目。

9. 税收返还及固定补助预算数为 1799845.62 万元，比 2022 年预算数增加 13749 万元，增长 0.8%。主要是增加了固定补助事项。

10. 其他退税减税降费专项资金预算数为 47664 万元，作

为一次性支出,主要用于弥补地方落实 2022 年新出台的减税降费政策造成的减收。

11. 新出台留抵退税政策专项资金预算数为 84350 万元,作为一次性支出,主要用于弥补地方落实 2022 年新出台的增值税留抵退税政策造成的减收。

12. 共同财政事权转移支付预算数为 1387344.7 万元,比 2022 年预算数减少 101075.58 万元,下降 7%。其中:

(1) 城乡义务教育补助经费预算数为 153756.69 万元,与 2022 年预算数基本持平。

(2) 学生资助补助经费预算数为 14365.77 万元,比 2022 年预算数增加 1662.83 万元,增长 13%。主要是国家奖学金、助学金、助学贷款贴息等按学生人数和标准据实测算。

(3) 支持学前教育发展资金预算数为 61722.48 万元,比 2022 年预算数减少 5654.99 万元,下降 8%。主要是 2023 年中央提前下达我省资金规模比 2022 年减少,按照公办园在园幼儿数、公办园建设推进力度等因素测算安排。

(4) 义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金预算数为 65500 万元,比 2022 年预算数减少 6539 万元,下降 9%。主要是根据市县推进力度、新增学位、优质均衡发展等因素测算安排。

(5) 改善普通高中学校办学条件补助资金预算数为 19690 万元,比 2022 年预算数增加 3710 万元,增长 23%。主要是支持中西部和东部部分困难地区改善办学条件。

(6) 现代职业教育质量提升计划资金预算数为

8790.80 万元，比 2021 预算数减少 3946 万元，下降 301%。主要是根据项目入库情况、项目紧要程度、项目成熟度等安排。

（7）特殊教育补助资金预算数为 2334 万元，比 2022 年预算数增加 1344 万元，增长 136%。主要是根据项目前期准备工作和项目可尽快实施等情况安排。

（8）教育发展专项资金预算数为 54828.63 万元，与 2022 年预算数基本持平。

（9）公共文化服务体系建设专项资金预算数为 19820.79 万元，比 2022 年预算数减少 11595.55 万元，下降 37%。主要是 2022 年预算数包括部分 2021 年结转资金。

（10）国家文物保护资金预算数为 694 万元，比 2022 年预算数减少 384 万元，下降 36%。主要是该笔专项资金按项目法进行分配，2023 年我省的部分申报项目未获得中央支持。

（11）非物质文化遗产保护资金预算数为 617.85 万元，比 2022 年预算数减少 37.15 万元，下降 6%。主要是该笔专项资金按因素和项目法进行分配，2023 年我省的部分申报项目未获得中央支持。

（12）就业补助资金预算数为 51269 万元，比 2022 年预算数增加 7442 万元，增长 17%。主要是落实各项稳就业政策要求，支持重点群体稳岗就业。

（13）基本养老金转移支付预算数 234668 万元，比 2022 年预算数 36588.29 万元，增长 18%。主要是城乡居民领取养

老金人数增加，提高地方基础养老金水平和丧葬补助标准。

（14）困难群众救助补助资金预算数为 83814 万元，比 2022 年预算数减少 8129 万元，下降 9%。主要是全国脱贫人员减少，中央分配资金逐年减少。

（15）残疾人事业发展补助资金预算数 14776 万元，比 2022 年预算数增加 941.05 万元，增长 7%。主要是加大对残疾人群体的帮扶保障力度。

（16）优抚对象补助经费预算数为 31150.49 万元，比 2022 年预算数增加 8818.7 万元，增长 39%。主要是优抚对象补助标准提高。

（17）退役安置补助经费预算数为 29389.20 万元，比 2022 年预算数增加 6213.65 万元，增长 27%。主要是根据退役安置人数测算。

（18）医疗救助补助资金预算数为 17444 万元，比 2022 年预算数减少 8258 万元，下降 32%。主要是根据资金支出进度和实际需求测算安排。

（19）基本公共卫生服务补助资金预算数为 44332.82 万元，比 2022 年预算数增加 4647.41 万元，增长 12%。主要是提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。

（20）基本药物制度补助资金预算数为 6054 万元，比 2022 年预算数增加 316 万元，增长 6%。主要是根据常住人口数和乡村人口数等因素进行资金测算。

（21）计划生育转移支付资金预算数为 1454 万元，比 2022 年预算数增加 267 万元，增长 22%。主要是根据计划生

育家庭特别扶持政策及享受政策人数等因素进行资金测算。

(22) 医疗服务与保障能力提升补助资金预算数为 16479.35 万元，比 2022 年预算数增加 325.15 万元，增长 2%。主要是根据我省实际情况统筹资金支持公立医院综合改革、卫生健康人才培养、医疗卫生机构能力建设、医疗保障服务能力提升、中医药事业传承与发展等工作。

(23) 优抚对象医疗保障经费预算数为 986 万元，与 2022 年预算数基本持平。

(24) 优抚事业单位补助资金预算数为 1350 万元，比 2022 年预算数减少 1830 万元，下降 58%。主要是申报可行性项目减少。

(25) 农村危房改造补助资金预算数为 1331 万元，比 2022 年预算数减少 152 万元，下降 10%。主要是 2023 年农村危房改造工作不再实施评比奖励，减少奖励资金的安排。

(26) 卫生健康发展专项资金预算数为 50550 万元，比 2022 年预算数减少 808.7 万元，下降 2%。主要是 2022 年卫生健康发展专项中的老年人认知康复数字疗法试点、适龄女性 HPV 疫苗接种、严重精神障碍患者门诊治疗免费服用基本药物等子项目为 2023 年为民办实事项目，所需资金未列入 2023 年年初预算。

(27) 政府还贷二级公路取消收费后补助预算数为 2588 万元，比 2022 年预算数减少 5156 万元，下降 67%。主要是 2023 年中央提前下达我省资金规模比 2022 年减少。

(28) 节能减排补助资金预算数为 10200 万元，比 2022

年预算数减少 10497 万元，下降 51%。主要是新能源汽车补贴进入清算阶段，根据新能源汽车推广数量以及补贴标准等因素测算安排。

（29）住房和城乡建设资金预算数为 11928 万元，比 2022 年预算数比 2022 年预算数增加 5428 万元，增长 84%。主要是新增环岛高铁沿线景观风貌稳步提升奖补资金 3000 万元，同时燃气下乡“气代柴薪”资金根据申报情况规模比 2022 年增加 2428 万元。

（30）车辆购置税收入补助资金预算数为 14832 万元，比 2022 年预算数减少 36588 万元，下降 71%。主要是 2023 年中央提前下达我省车购税补助资金比 2022 年减少，同时，2023 年提前下达资金主要用于省本级国省干线建设。

（31）交通运输发展专项资金预算数为 24958 万元，比 2022 年预算数减少 17191.4 万元，下降 41%。主要是 2022 年该专项资金包含了农村客运、出租车价格补贴资金，2023 年转列结算补助支出。

（32）林业草原生态保护恢复资金预算数为 8969.4 万元，比 2022 年预算数增加 6703.4 万元，增长 295%。主要是中央财政将林业改革发展资金的湿地保护修复补助、国家重点野生动植物保护等相关支出方向调整至林业草原生态保护恢复资金。

（33）林业改革发展资金预算数为 8364.43 万元，比 2022 年预算数减少 6377.65 万元，下降 43%。主要是中央财政将林业改革发展资金的湿地保护修复补助、国家重点野生

动植物保护等相关支出方向调整至林业草原生态保护恢复资金。

(34) 国土空间生态修复专项资金预算数为 4000 万元，比 2022 年预算数减少 1107 万元，下降 22%。主要是该专项资金需要根据项目进展及年度资金需求情况安排，2023 年实际资金需求较 2022 年有所减少。

(35) 农业生产发展资金预算数为 54556 万元，比 2022 年预算数增加 1270 万元，增长 2%。主要是上年部分列入乡村振兴及百镇千村补助资金的项目转列入农业生产发展资金。

(36) 水利发展资金预算数为 47942 万元，比 2022 年预算数减少 14522 万元，下降 23%。主要是省级财力减少影响造成省级补助资金减少。

(37) 动物防疫等补助经费预算数为 2643 万元，比 2022 年预算数减少 75.07 万元，下降 3%。主要是省级财力减少影响造成省级补助资金减少。

(38) 农田建设补助资金预算数为 8473 万元，比 2022 年预算数减少 14788 万元，下降 64%。主要是根据任务量测算安排资金。

(39) 农业资源及生态保护补助资金预算数为 4698 万元，比 2022 年预算数增加 4077 万元，增长 657%。主要是上年部分列入乡村振兴及百镇千村补助资金的项目转列入农业资源及生态保护补助资金和农业生产发展资金。

(40) 大中型水库移民后期扶持资金预算数为 5083 万

元，与 2022 年预算数基本持平。

（41）渔业发展补助资金预算数为 853 万元，比 2022 年预算数减少 7688 万元，减少 90.01%。主要是根据任务量测算安排资金。

（42）农业保险保费补贴预算数为 47931 万元，比 2022 年预算数增加 658 万元，增长 1%。主要是加大对农业保险支持力度。

（43）城镇保障性安居工程资金预算数为 66393 万元，比 2022 年预算数增加 19624 万元，增长 42%。主要是加大对城镇住房保障工程项目的支持力度。

（二）专项转移支付

2023 年专项转移支付补助预算数为 575457.5 万元，比 2022 年同口径预算数减少 54678 万元，下降 9%。其中：

1. 食品药品监管补助资金预算数为 969.51 万元，比 2022 年预算数减少 84.07 万元，下降 8%。主要是部分市县单位 2022 年支出进度较慢等原因，食品药品监管补助资金安排额度下降。

2. 少数民族事业发展专项资金预算数为 1097 万元，比 2022 年预算数增加 123 万元，增长 13%。主要是根据 2023 年考上双一流大学的少数民族学生人数预计情况安排。

3. 科技创新发展专项资金预算数为 2854 万元，比 2022 年预算数减少 1511 万元，下降 35%。主要是 2023 年没有安排重大新药创制国家科技重大专项成果转化试点示范项目资金。

4. 基层科普行动计划专项资金预算数为 675 万元，与 2022 年预算数持平。

5. 文化发展专项资金预算数为 3002.52 万元，比 2022 年预算数减少 2662.2 万元，下降 47%。主要是减少安排部分一次性项目以及个别项目安排在省级部门预算。

6. 旅游和文化广电体育事业专项资金预算数为 2216.3 万元，比 2022 年预算数减少 4793.21 万元，下降 68%。主要是减少安排部分一次性项目以及个别项目安排在省级部门预算。

7. 重大传染病防控经费预算数为 9583.17 万元，比 2022 年预算数增加 4237.87 万元，增长 79%。主要是根据项目实际开展需要，安排资金用于扩大国家免疫规划、艾滋病防治、结核病防治、精神卫生和慢性非传染性疾病防治等方面支出。

8. 民政发展专项资金预算数为 45000 万元，比 2022 年预算数增加 30542.99 万元，增长 211%。主要是加大对困难群众救助力度，提高了低保标准。

9. 大气污染防治专项资金预算数为 6286 万元，比 2022 年预算数减少 1843 万元，下降 23%。主要是我省空气质量进一步提升，2023 年需要开展大气污染防治项目较 2022 年有所减少。

10. 水污染防治资金预算数为 5776 万元，与 2022 年预算数基本持平。

11. 农村环境整治资金预算数为 7848 万元，该项目 2022

年年初预算未安排资金。主要是中央财政 2021 年底未提前下达我省 2022 年农村环境整治资金，故年初预算未安排资金。

12. 农村综合改革转移支付预算数为 12558 万元，比 2022 年预算数减少 26907 万元，下降 68%。主要是 2023 年部分资金由一般公共预算转列政府性基金安排。

13. 土地指标跨省域调剂收入安排的支出（支持农村厕所革命整村推进财政奖补）预算数为 4897 万元，比 2022 年预算数减少 2411 万元，下降 33%。主要是 2023 年资金由一般公共预算转列政府性基金安排。

14. 乡村振兴及百镇千村补助资金预算数为 2200 万元，比 2022 年预算数减少 44617 万元，下降 95%。主要是 2023 年部分资金由一般公共预算转列政府性基金安排，以及部分项目转列农业资源及生态保护补助资金和农业生产发展资金等。

15. 成品油价格调整对渔业补助预算数为 94592 万元，比 2022 年预算数减少 65469 万元，下降 41%。主要是上年度存在中央结转资金 5 亿元的一次性因素，以及部分项目进入尾期，资金需求减少。

16. 服务业发展专项资金预算数为 9870 万元，比 2022 年预算数增加 9370 万元，增长 1874%。主要是该项资金 2023 新增支持县域商业建设行动方向。

17. 商务发展专项资金预算数为 4920 万元，比 2022 年预算数减少 1875.52 万元，下降 28%。主要是调整支持方向，

重点支持平价蔬菜零售保险和招商工作。

18. 促进经济高质量发展资金预算数为 30000 万元，该项目 2022 年年初预算未安排资金。主要是 2022 年促进经济高质量发展资金全部放省本级预留，2023 年进行细化安排。

19. 普惠金融发展专项资金预算数为 29013 万元，比 2022 年预算数增加 8013 万元，增长 38%。主要是加大对创业担保贷款贴息支持力度。

20. 金融发展专项资金预算数为 35000 万元，比 2022 年预算数增加 2000 万元，增长 6%。主要是根据纾困政策加大对农民小额贷款贴息支持力度。

21. 支持海南全面深化改革开放补助资金预算数为 29326 万元，比 2022 年预算数减少 185674 万元，下降 86%。主要是 2023 年部分项目通过其他渠道安排，部分资金未在该项目反映。

22. 省重点项目补助资金预算数为 228400 万元，比 2022 年预算数增加 198757.75 万元，增长 671%。主要是加大对封关运作基础设施项目支持力度。

二、举借政府债务情况

按照集中财力保障省委、省政府重点项目、优先保障成熟项目、突出绩效导向的原则，安排债券资金 327.2 亿元（包括财政部提前下达我省 2023 年新增政府债务额度 323 亿元和以前年度结转政府外贷额度 4.2 亿元），其中，省本级举借

93.3 亿元（含补助市县 26 亿元），转贷市县 233.9 亿元。主要用于封关运作、“六水共治”、交通、产业园区、教育医疗文化等基础设施建设项目。

三、主要支出政策

2023 年在加强财政资源统筹，提高财政保障能力的基础上，围绕着力支持高质量发展，聚焦现代产业体系和区域协调发展“两大引擎”，助力主导产业和重点园区发展壮大，打造区域协调发展新格局；着力兜牢民生底线，健全民生领域财政投入保障机制，加快补齐民生短板，提升人民群众的幸福感和获得感上安排支出。

1. 支持经济提质升级。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，安排促进经济高质量发展资金，支持“专精特新”企业培育工程，扶持中小微企业，提升先进制造业核心竞争力，推动经济转型和产业升级。设立园区发展资金，统筹整合资金资源支持园区建设发展，加快提升园区产业集聚度，提升园区平台质量。充分发挥自贸港建设投资基金的撬动引导作用，推动金融资本支持产业发展扩面增量。

2. 支持科技和人才发展。坚持把科技作为财政支出重点领域，支持建设高能级科创平台，支持崖州湾国家实验室和重点科研项目建设，建造深远海科考船，促进产、学、研加速转化和三大未来产业发展，实现 2023 年全省科技投入达到 50-60 亿元的既定目标，坚决打赢科技创新翻身仗。支持

推进“四方之才”汇聚计划和“南海人才”开发计划，落实人才培养引进“双轮驱动”战略，打造创新人才高地。

3. 支持提升区域协调发展水平。落实省与市县财政体制改革方案，将更多税收留给市县，激发市县干事创业的积极性，做大全省财政收入蛋糕。强化财政支出再分配功能，发挥转移支付对区域发展的调节作用，大力支持中部生态保育区、老少边地区，推进基本公共服务均等化。推进“三极一带一区”建设，支持儋洋经济圈发展，落实好支持海口经济圈、三亚经济圈等相关财税政策。

4. 支持全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展。保持投入力度不减，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接推进乡村振兴。支持平价菜保供稳价、农村供水安全保障、农村综合改革、农业综合生产能力提升等，持续推进农村人居环境整治，支持发展热带特色高效农业，加快产业兴农。继续安排农业保险保费补贴、农业信贷担保以及农民小额贷款贴息，更好解决农业经营主体融资难、融资贵问题，促进农民增收。稳步提高土地出让收益用于农业农村的比例，加快农业农村现代化。

5. 支持保障和改善民生。支持实施基础教育提升和学位扩容计划，促进学前教育发展，提升城乡义务教育优质均衡发展水平，优化职业教育布局，引进国内外知名高校，持续推进地方高水平大学和“双一流”建设，确保一般公共预算

教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。

支持基本养老保险补助、困难群众救助补助、优抚对象补助、退役安置补助、残疾人事业发展补助等，兜牢困难群众基本生活底线。支持落实就业优先政策，开展职业技能培训，促进更充分更高质量就业。

支持省会城市三级公立医院和区域医疗中心建设，完善公共卫生防控救治体系，加强疫情防控救治能力，健全基本公共卫生服务，支持优质医疗资源扩容，提升医疗保障水平。

支持 410 个城镇老旧小区改造，发放公租房和保障性住房租赁补贴，支持棚户区改造、公共租赁住房 and 农村危房改造建设。支持推进自然灾害防治体系建设，增强安全生产预防与应急救援能力。

6. 支持重大基础设施建设。集中财力全力保障封关运作清单项目实施，支持推进高速公路、天角潭水利枢纽工程、迈湾水利枢纽工程等交通和水利领域项目建设，推动洋浦疏港高速、牛路岭灌区工程等 PPP 项目落地。安排重大项目前期工作经费，支持提前谋划重大工程、重点项目。落实地方政府专项债券要求，适当向项目准备充分地区倾斜，促进扩大有效投资。

7. 支持绿色生态发展。践行绿水青山就是金山银山理念，把生态环境资金投入作为保障重点，接续推进生态文明

标志性工程，推进热带雨林国家公园和博鳌零碳示范区建设，落实全岛“禁塑”工作，林业、海洋生态保护修复和环保督查整改，开展大气减污降碳，支持“六水共治”，抓好重点流域污染综合治理和水体保护。实施纵横结合的生态保护补偿制度，安排赤田水库生态保护补偿，引导重点生态功能区保护生态环境。

8. 支持文化体育旅游发展。重点支持东坡文化宣传保护和主题图书馆建设、主流媒体品牌提升和红色革命遗址保护利用，加强全省旅游宣传，支持办好少数民族运动会和公共文化体育场馆建设，促进国家级物质和非物质文化遗产保护等。

9. 支持提振消费需求。把恢复和扩大消费摆在优先位置，支持举办国际消费品博览会，促进离岛免税政策实施，推动淘汰老旧汽车等，持续提升传统消费；支持线上线下商品消费融合发展，加快培育新型消费，推动消费与文旅康养深度融合，加快国际旅游消费中心建设。适时统筹安排资金发放消费券，落实国家扩大内需战略，发挥消费基础性作用。